



Deliberazione n. 360/III C./2008

REPUBBLICA ITALIANA

la

CORTE DEI CONTI

Sezione di controllo della regione Friuli Venezia Giulia

III Collegio

composto dai seguenti magistrati:

CONSIGLIERE: avv. Fabrizio Picotti con funzioni di Presidente

CONSIGLIERE: dott. Giovanni Bellarosa, relatore

REFERENDARIO: dott.ssa Benedetta Cossu

Deliberazione del 25 novembre 2008

concernente l'esame della relazione predisposta dall'organo di

revisione economico-finanziario del Comune di Pravisdomini

sul bilancio di previsione 2008, secondo le linee guida

approvate dalla Sezione di controllo della regione Friuli

Venezia Giulia con deliberazione n. 109 del 28 maggio 2008

per l'attuazione dell'articolo 1, commi 166 e 167 della legge 23

dicembre 2005 n. 266

*** * * * ***

Visto l'articolo 100, comma 2, della Costituzione;

vista la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1, e successive
modifiche e integrazioni (Statuto speciale della Regione Friuli Venezia
Giulia);

vista la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, recante

modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modifiche e integrazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e di controllo della Corte dei conti e successive modifiche e integrazioni;

visto il decreto del Presidente della Repubblica 25 novembre 1975, n. 902, così come modificato dal decreto legislativo 15 maggio 2003, n. 125, recante norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia in materia di funzioni di controllo della Sezione regionale della Corte dei conti;

visto l'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge n. 266 del 23 dicembre 2005 (legge finanziaria per il 2006), che fa obbligo agli organi di revisione degli enti locali di inviare alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti relazioni apposite in ordine ai bilanci di previsione e ai rendiconti degli enti medesimi;

vista la deliberazione della Sezione plenaria n. 1/2008 del 26 febbraio 2008, riguardante il programma delle attività di controllo per l'anno 2008;

vista l'ordinanza presidenziale n. 5 del 26 febbraio 2008 relativa alla composizione dei collegi della Sezione;

vista la deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 3/AUT/2008 del 14 marzo 2008 con la quale sono state approvate le nuove linee guida ed i relativi questionari per l'attuazione dell'art. 1,

commi 166 e seguenti, della legge 23.12.2005 n. 266 (legge finanziaria 2006) relativi al bilancio di previsione 2008 degli enti locali;

vista la deliberazione n. 109 del 28 maggio 2008 della Sezione di controllo della regione Friuli Venezia Giulia, con la quale sono state adeguate all'ordinamento regionale le linee guida cui devono attenersi gli organi di revisione degli enti locali nella predisposizione della relazione sul bilancio di previsione 2008;

presa visione delle relazioni inoltrate alla Sezione dagli organi di revisione delle province e dei comuni della regione in ordine al bilancio di previsione 2008;

considerato che, sulla base del piano di controllo predisposto dal magistrato istruttore e dal gruppo di lavoro a tale fine costituito, si procede alla verifica delle relazioni concernenti i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti alla data del 31 dicembre 2006;

considerato che l'articolo 2 del decreto del Presidente della Regione 19 marzo 2007, n. 064/Pres., e successive modifiche ed integrazioni, stabilisce la facoltà, per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, di aderire alle prescrizioni previste dallo stesso regolamento relativamente al patto di stabilità interno;

preso atto che il Comune di Pravisdomini non ha aderito al suddetto patto di stabilità interno;

ritenuto in particolare di accertare se l'impostazione del bilancio di previsione 2008 del predetto ente sia tale da garantire:

a) il rispetto dell'articolo 1, commi 68 e 69, della Legge regionale 28 dicembre 2007, n. 30 (legge strumentale 2008), in materia di

- spese per il personale;
- b) il rispetto del vincolo di cui all'articolo 119, ultimo comma, della Costituzione (indebitamento per spese di investimento);
 - c) il rispetto del limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 TUEL, di cui al D.Lgs. 267/2000;
 - d) il rispetto dei vincoli previsti dall'articolo 208 D.Lgs. 285/1992 con riferimento alle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione del codice della strada;
 - e) il rispetto dei limiti previsti dall'articolo 2, comma 8, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (finanziaria 2008), con riferimento ai proventi delle concessioni edilizie;
 - f) il rispetto dell'articolo 1, comma 718, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria 2007) con riferimento al divieto, per gli amministratori di enti locali componenti gli organi di amministrazione di società di capitali partecipate dagli stessi enti , di percepire emolumenti a carico delle società;
 - g) il rispetto dell'articolo 1, commi 725, 726, 727 e 728, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria 2007), con riferimento all'entità massima dei compensi attribuiti agli amministratori di società partecipate dagli enti locali;
 - h) il rispetto dell'articolo 1, comma 729, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria 2007), con riferimento al numero massimo di componenti dei consigli di amministrazione delle società partecipate dagli enti locali;
 - i) l'inesistenza di altre gravi irregolarità contabili;

precisato che la verifica del rispetto della normativa introdotta dall'articolo 1, comma 383, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (finanziaria 2008), in materia di utilizzo di strumenti finanziari derivati, nonché l'analisi finanziaria e contabile di tali operazioni, vengono rinviate ad apposito separato controllo come previsto al punto 2.1 del "Programma dell'attività di controllo per l'anno 2008" della Sezione, approvato con la succitata deliberazione della Sezione plenaria n. 1/2008;

precisato, altresì, che le risultanze dell'attività istruttoria e delle verifiche relative alle società partecipate con quota superiore al 10%, ad aziende, istituzioni, o altri organismi partecipati, che hanno chiuso in perdita in almeno uno dei tre ultimi esercizi, formeranno oggetto di delibera della Sezione in sede di controllo delle relazioni degli Organi di revisione degli enti locali al rendiconto 2007, le quali riportano informazioni e risultanze di bilancio più aggiornate;

viste, in particolare, la relazione dell'Organo di revisione economico-finanziario del Comune di Pravisdomini e le risultanze della relativa istruttoria;

vista la richiesta istruttoria formulata da questa Sezione con nota n. 3835 del 5 novembre 2008;

viste le risposte inviate dall'Organo di revisione economico-finanziario con note pervenute in data 11 novembre 2008 e 20 novembre 2008;

vista la risposta inviata dall'Amministrazione comunale di Pravisdomini con nota n. 11166 del 6 novembre 2008;

dato atto che le valutazioni ed i rilievi sono formulati sulla base delle dichiarazioni acquisite dagli Organi di revisione e/o di amministrazione dell'ente;

dato atto altresì che la verifica delle risultanze sarà concretamente esperibile solo al termine dell'esercizio e sulla base del rendiconto;

vista l'ordinanza n. 43 del 20 novembre 2008 con la quale è stato convocato il III Collegio;

udito il relatore consigliere dott. Giovanni Bellarosa;

DELIBERA

PARTE PRIMA

In base a quanto comunicato dall'Organo di revisione economico-finanziario e dall'Amministrazione del Comune di Pravisdomini, relativamente alle precedenti voci b), c), d), e), f), g), h), i), l'istruttoria di controllo può ritenersi, allo stato, per questa parte conclusa senza osservazioni.

PARTE SECONDA

Relativamente alle spese per il personale, la Sezione ha rilevato le seguenti risultanze:

- anno 2005	€ 567.569,00
- anno 2008	€567.350,00

La spesa per il personale per l'anno 2008 risulterebbe lievemente inferiore a quella del 2005. E' da rilevare però che tali importi derivano da un calcolo non conforme alle richieste avanzate da questa Sezione. L'Organo di revisione ha provveduto in un secondo

momento a trasmettere gli importi relativi alle singole voci di spesa dallo stesso considerate e/o escluse nel calcolo. E' stato così possibile ottenere il dato relativo al totale delle spese del personale così come inizialmente richiesto. La Sezione osserva che gli importi corretti differiscono notevolmente dagli importi esposti dall'Organo di revisione nella relazione. I nuovi dati ora a disposizione sono i seguenti:

- anno 2005 € 581.972,71
- anno 2008 €654.700,00

Non vi sono comunicazioni da parte dell'Organo di revisione circa la maggior spesa del personale per l'anno 2008.

Il responsabile dell'Area affari generali – finanziaria – demografica del Comune di Pravisdomini ha comunicato quanto segue:

"... l'Amministrazione comunale di Pravisdomini non ha proceduto nell'anno 2008 a nessuna assunzione di personale a tempo indeterminato a fronte di una cessazione avvenuta nell'anno 2007 (30.09.2007 un dipendente di categoria D3), di una già avvenuta nell'anno 2008 (31.01.2008 un dipendente di categoria PLB3) e di una terza cessazione già richiesta entro fine anno (31.11.2008 un dipendente di categoria B7). Si segnala, inoltre, che questo ufficio al momento attuale non è a conoscenza di eventuali intenzioni dell'Amministrazione Comunale di procedere ad assunzioni di personale nel corrente anno."

La Sezione rappresenta al Consiglio comunale che nel bilancio di

previsione per l'anno 2008 la spesa per il personale supera quella del 2005 e, conseguentemente, la previsione non è conforme a quanto prescritto dall'articolo 1, comma 68, della Legge regionale 28 dicembre 2007, n. 30.

La Sezione prende atto che non sono previste nuove assunzioni per l'anno 2008.

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa ai sensi dell'articolo 1, comma 168, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 al Consiglio Comunale, al Sindaco e, per conoscenza, all'Organo di revisione dell'ente, ricordando che le misure consequenziali adottate devono essere comunicate a questa Sezione di controllo ai sensi dell'articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20, e successive modificazioni.

Così deciso nella Camera di Consiglio del 25 novembre 2008.

Il Relatore

f.to Giovanni Bellarosa

Il Consigliere anziano

con funzioni di Presidente

f.to Fabrizio Picotti

Depositata in Segreteria il 25 novembre 2008

p. Il dirigente

f.to dott. Andrea Gabrielli